

发展动态

2015 年第 42 期（高教信息总 792 期）

发展规划研究中心

2015 年 5 月 15 日

【本期特稿】

美国大学的行政化及去行政化改革

一、美国大学行政化的本质

美国大学的行政化经历了不同的发展阶段，它先后与专业主义、泰勒主义、进步主义、专家管理和技术官僚等联系在一起。尽管在表述上和外延上有所不同，但其本质是一致的，即它始终与大学的规模扩张和分层分化联系在一起，是基于高等教育组织机构的积极扩张和正向发展而自然形成的，它反映了大学内部权力和资源的配置和变革的关系，以及大学对外部社会的适应性。自 20 世纪以来的相当长时间内，美国社会一度将行政化视作美国大学快速发展的动力机制和刺激因素。正如贝弗莉·伯里斯等指出的“学院和学校的行政化被认为是‘现代的和理性的’并且随着分层和分级的发展而不断完善。”纽约城市大学的德米特里·阿格瑞斯概括了行政管理的积极方面，包括精确性、速度、明确性、建立档案、连续性、判断力、统一性、严格服从、减少摩擦、减少原料和人力成本等。

二、美国大学的去行政化改革

然而随着大学行政化的本质日益异化，其弊端日益凸显。奥瑟·哥尼扎卡等认为：“由于大量的资源被用于大学管理，人们就有理由追问，这些资源是如何被使用的。大学以及外部社会都在质疑，大学的管理部门是否已经变得过于强大？”，大学行政化从基于组织的扩张和发展转向基于个体权力和官位的扩张和展示，从基于服务和激励转向基于支配和控制，于是大学去行政化改革的呼声随之高涨。“去行政化”主要是针对行政化趋势日益严重而提出的一种应对策略，强调要对大学的行政化趋势进行限制，弱化大学的官本位意识，平衡行政权力和学术权力，实现民主管理。美国大学的去行政化改革主要体现在以下方面：

（一）实行共同治理，防止行政权力中心化

共同治理是美国大学治理中的一项传统制度，其核心问题是教师的知情权、参与权、决策权和管理权问题。1966年，美国大学教授协会（AAUP）、美国教育委员会（ACE）和大学和学院协会理事会（AGB）共同提出了《学院和大学治理声明》（Statement on Government of Colleges and Universities）。联合声明确立了共同治理的基本原则：第一，重要的行动领域在任何时候都应该有全体成员的参与和决策；第二，不同情况下每种声音的份量要根据特定情况下每部分成员的责任来确定。共同治理的理念和结构平衡了学术和行政之间的关系，确保了教师的参与权和决策权，防止了行政化的进一步异化，遏制了管理部门的官僚习气，是美国大学治理结构中最为关键的元素。

（二）捍卫学术权力，防止学术权力边缘化

从AAUP以及美国大多数大学的实际行动来看，捍卫学术权力主要包括三个方面。首先，保障教师的学术自由。学术自由包括研究和出版自由、教学自由、内部批评自由和参与公共辩论自由，其中内部批评自由指教师有参与大学决策的自由，可以对大学的决策进行评判，其次，维护教师的参与权和决策权。第三，捍卫教师的福利待遇和经济利益。福利待遇和经济收入看似与教师的学术权力不相关，事实上却实实在在地体现着教师的尊严和地位，进而影响教师的学术责任、工作态度、话语权和参与权。

（三）提倡管理伦理,弱化个人官本位意识

学术管理者应该具备的伦理品质包括奉献于机构的利益、良好的判断能力和承担管理职务的责任，概而言之，就是承诺、判断和良心。具备良好的伦理品质不仅有助于大学的良好运行，维护大学的声誉，而且对于削弱和淡化高校行政化趋势的作用显而易见。第一，良好的伦理品质能够确保学术管理人员对于大学管理工作的忠诚和奉献精神，作出具有良心和道德内涵的判断和行动，避免管理腐败、主观色彩、个人专断、打击报复、推倭扯皮等弊端的出现。第二，良好的伦理品质能够化解管理人员和其他群体之间的对立和冲突，创建更加包容、和谐的人际关系，实现大学和学院的共同治理、差异互补、公平竞争和民主管理。如果没有学术领导和学术管理者的自觉、包容、妥协和让度，无论是自治、专业还是合作都是无法实现的。

（摘编自《外国教育研究》2014年第11期）

【“985 工程”高校动态】

自然出版集团与四川大学达成战略合作

近日，自然出版集团与四川大学签署战略合作备忘录。这是自然出版集团首次与中国大学达成的战略合作伙伴意向。此外，双方将合作推出全开放获取的在线期刊《信号转导和靶向治疗》。据了解，早在 2012 年，自然出版集团就与四川大学华西口腔医院合作创办《国际口腔科学杂志》。根据备忘录，双方将合作举办国际会议，提升四川大学在一些特定学科领域的国际影响力。自然出版集团还将《自然》大师课堂引入川大，帮助教师和科研人员提升科研论文写作能力。

（摘编自 2015 年 5 月 13 日《中国科学报》）

【地方战略与政策】

韩正：高校是上海建设科技创新中心的重要力量

5 月 12 日、13 日下午，市委书记韩正先后前往复旦大学和同济大学，听取专家学者、科研人员对于上海建设科创中心的建议。韩正说，我们按照中央要求加快向具有全球影响力的科技创新中心进军，不仅需要理性深入的思考，更需要一整套具有强大行动力的实施方案，这套方案要吸纳方方面面的意见建议。当前，高校和科研院所、企业、社会、政府各方面要形成合力，解决好科技成果产业化的“最后一公里”问题，突破体制机制瓶颈、营造更好的环境，让创新成果源源不断地涌现，让更多创新成果高效转化为市场认可的产品和产业。

（摘编自 2015 年 5 月 13 日上海政务网）

【国际科研动态】

美国：美国再次领跑国际专利申请数量 加州大学独占鳌头

根据世界知识产权组织（World Intellectual Property Organization, WIPO）的年度报告，2014 年美国提交的专利申请数量占全世界专利申请数量的 28.6%，稳居世界最具创造力国家的首位。2014 年，148 个国家向世界知识产权组织专利合作协定（Patent Cooperation Treaty, PCT）提交的专利申请总数量达 21.5 万，较 2013 年上涨 4.5%。美国位居首位，日本和中国分别位居第二、第三名，专利申请数量分别占申请总数的 19.7% 和 11.9%。在国际专利申请数量排名前十的教育机构中，美国高校占有 9 个名额。加利福尼亚大学系统以 413 份专利申请名列第一；紧随其后的是麻省理工学院、德克萨斯大学系统与哈佛大学等。

（摘编自 2015 年 3 月 20 日《美国麦克拉奇华盛顿新闻》）